ПРОЕКТ

Правила

предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в рамках реализации подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области»

Субсидия из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках реализации подпрограммы 2 "Развитие дошкольного образования детей" (далее - субсидия 1) предоставляется в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств, возникающих при выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области (далее - органы местного самоуправления) полномочий по вопросам местного значения.

В рамках реализации основного [мероприятия «Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»](consultantplus://offline/ref=28B14CEA1527EB892B51312DB7DB706C4C437F3095580A481EDC0D2AA981A978732EEF13F5964496563E1E306313205FF4E88887E35A85EE2CA1F3N0O7E) подпрограммы бюджетам муниципальных образований Оренбургской области (далее - муниципальные образования) предоставляется субсидия 1 в целях софинансирования расходов по строительству (реконструкции), приобретению объектов дошкольного образования муниципальной собственности.

Субсидия 1 предоставляется при соблюдении следующих условий:

а) наличие нормативного правового акта органа местного самоуправления, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, на исполнение которого предоставляется субсидия 1;

б) наличие утвержденной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия, аналогичные мероприятиям подпрограммы;

в) наличие проектов по строительству (реконструкции), приобретению объектов дошкольного образования муниципальной собственности (далее - проекты), прошедших отбор в порядке, установленном настоящими Правилами;

г) заключение соглашения о предоставлении субсидии 1 между минстроем (в случае софинансирования расходов по строительству (реконструкции) объектов дошкольного образования) или минобром (в случае софинансирования расходов на приобретение зданий и помещений для нужд дошкольного образования) и администрацией муниципального образования по форме, утвержденной минфином.

Отбор муниципальных образований и проектов для предоставления субсидии 1 в очередном финансовом году осуществляется в сроки, установленные минобром с учетом соблюдения сроков, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области, регулирующими порядок составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, в пределах объема бюджетных ассигнований, определенного минстроем на цели предоставления субсидии 1 на очередной финансовый год.

Механизм реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» подпрограммы представляет собой систему отбора муниципальных образований, имеющих конкретные проекты, в целях предоставления субсидии 1 (далее - отбор).

Порядок отбора и определения приоритетности проектов устанавливается минобром с учетом положений настоящих Правил. Комиссия по отбору муниципальных образований и проектов для предоставления субсидии 1 в рамках подпрограммы образуется минобром.

Органы местного самоуправления представляют в минобр заявки на участие в отборе с приложением:

копии муниципальной программы, предусматривающей комплекс мероприятий, обеспечивающих достижение целей и задач подпрограммы, и нормативного правового акта о ее утверждении;

копии правового акта, в соответствии с которым в муниципальном образовании установлены соответствующие расходные обязательства и определены уполномоченные органы местного самоуправления для осуществления этих полномочий (решения об осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности);

копии документа об утверждении муниципальным заказчиком объекта капитального строительства проектной документации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (при строительстве (реконструкции) объектов образования);

копии проектной документации, прошедшей государственную экспертизу (сводный сметный расчет, пояснительная записка к проекту, отвод земельного участка, разрешение на проектирование, генеральный план участка, планы здания объекта);

копий приказа и паспорта типового проекта или экономически эффективной проектной документации для повторного применения, включенных в реестр Минстроя России (при приобретении и строительстве объектов с привлечением средств федерального бюджета);

копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (далее - экспертиза) (при строительстве (реконструкции) объектов образования);

расчета, подтверждающего соответствие сметной стоимости объекта капитального строительства нормативам, внесенным в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства - Укрупненные сметные нормативы [НЦС 81-02-03-2017](consultantplus://offline/ref=28B14CEA1527EB892B513035A4B72D684E49273D94525B1C4EDA5A75F987FC2A3370B652B785449541381E36N6O0E) (при приобретении объектов образования);

титульных списков вновь начинаемых и переходящих объектов капитального строительства на текущий финансовый год и плановый период, утвержденных муниципальным заказчиком (при строительстве (реконструкции), приобретении объектов образования);

численности детей, состоящих на регистрационном учете в целях получения места в ДОО, но такими местами не обеспеченных;

обязательства органа местного самоуправления по достижению целевого показателя эффективности использования бюджетных средств, оформленного на бланке органа местного самоуправления;

обязательства муниципального образования обеспечить финансирование расходных обязательств за счет средств местного бюджета в объеме, соответствующем установленному уровню софинансирования из областного бюджета в текущем финансовом году, оформленного на бланке органа местного самоуправления.

В случае если проведение экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации не является обязательным, представляется обоснование необязательности проведения экспертизы с указанием ссылки на нормативный правовой акт.

Муниципальные образования не допускаются к участию в отборе в случае представления:

заявки после окончания срока приема документов, установленного минобром;

документов и материалов не в полном объеме.

Критерии оценки проектов и их значимость:

переходящие строительством объекты муниципальной собственности, ранее финансировавшиеся за счет средств областного бюджета, - значимость равна 0,2;

численность детей, состоящих на регистрационном учете в целях получения места в ДОО, но такими местами не обеспеченных, - значимость равна 0,4;

ввод объектов капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) в году получения субсидии 1 - значимость равна 0,4;

дополнительные социально значимые показатели (исполнение поручений Президента Российской Федерации и другие) - значимость равна 0,4;

объекты, софинансирование которых предусматривается за счет средств федерального бюджета, - значимость равна 0,4.

Отбор осуществляется путем формирования итогового рейтинга проектов. Проекту, набравшему наибольшую по значимости оценку, присваивается первый номер в итоговом рейтинге. В случае если у нескольких проектов получается равный результат, меньший порядковый номер присваивается проекту, заявка по которому поступила в минобр ранее других.

Право на получение субсидии 1 в текущем финансовом году имеют муниципальные образования, имеющие проекты с наибольшими значениями оценочных критериев.

Переходящие на очередной год проекты, отобранные и финансируемые в предшествующие годы в рамках Программы, сметной стоимостью свыше 100,0 млн. рублей становятся получателями субсидии 1 в очередном финансовом году без отбора при представлении в минобр в установленный срок заявки с приложением документов:

титульных списков вновь начинаемых и переходящих объектов капитального строительства на текущий финансовый год и плановый период, утвержденных муниципальным заказчиком;

обязательства органа местного самоуправления о финансировании объектов за счет средств местного бюджета в объеме, обеспечивающем установленный уровень софинансирования из областного бюджета, оформленного на бланке органа местного самоуправления;

расчет стоимости незавершенного строительства с подтверждением платежными поручениями.

Число муниципальных образований - получателей субсидии 1 определяется исходя из суммарной потребности в субсидии 1 муниципальных образований, имеющих проекты с наивысшими порядковыми номерами в итоговом рейтинге по результатам отбора. Уменьшению подлежит субсидия 1 муниципального образования, имеющего проекты с низшим уровнем значимости.

В ходе проведения отбора в целях достижения наибольшего значения целевых показателей доля средств областного бюджета, определенная настоящими Правилами, может быть уменьшена минобром в одинаковой пропорции по всем муниципальным образованиям в случае недостаточности объема субсидии 1 областного бюджета на софинансирование отобранных проектов.

Объем субсидии 1 из областного бюджета i-му муниципальному образованию на софинансирование проектов рассчитывается по формуле:

Оi = ССi x ПСi / 100, где:

Оi - объем субсидии 1 на реализацию проектов i-му муниципальному образованию;

ССi - стоимость проекта i-го муниципального образования, предлагаемая к финансированию в очередном финансовом году;

ПСi - процент софинансирования из областного бюджета i-го муниципального образования (дифференцирован в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования).

Уровень софинансирования за счет средств областного бюджета устанавливается в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования:

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень расчетной бюджетной  обеспеченности муниципального  образования до выравнивания | Доля средств областного бюджета  (процентов) |
| до 0,5 | 95,0 |
| от 0,5 до 1,0 | 90,0 |
| свыше 1,0 | 85,0 |

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования до выравнивания бюджетной обеспеченности определен в порядке, установленном [Законом](consultantplus://offline/ref=28B14CEA1527EB892B51312DB7DB706C4C437F30955904471ADC0D2AA981A978732EEF01F5CE489759241F377645711ANAO9E) Оренбургской области от 30 ноября 2005 года N 2738/499-III-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Оренбургской области".

Объем субсидии 1 i-му муниципальному образованию на софинансирование проектов по созданию дополнительных мест в ДОО для детей в возрасте от двух месяцев до 3 лет (посредством строительства (реконструкции), приобретения зданий дошкольных образовательных организаций, в том числе с привлечением средств федерального бюджета), рассчитывается по формуле:

Оiя = (Сн + (ССi - Сн)) x ПСi / 100), где:

Оiя - объем субсидии 1 на реализацию проектов по созданию дополнительных мест в ДОО для детей в возрасте от двух месяцев до 3 лет i-му муниципальному образованию;

ССi - стоимость проекта i-го муниципального образования, предлагаемая к финансированию в очередном финансовом году;

ПСi - процент софинансирования из областного бюджета i-го муниципального образования (дифференцирован в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования);

Сн - стоимость расходного обязательства муниципального образования исходя из нормативной стоимости объекта, которая определяется по формуле:

Сн = Снцс x К x 100 / ПСi, где:

Снцс - норматив стоимости 1 места в зависимости от мощности объекта по НЦС 81-02-03-2017 [таб. 03-01-001](consultantplus://offline/ref=28B14CEA1527EB892B513035A4B72D684E49273D94525B1C4EDA5A75F987FC383328BA50B39D4095546E4F733D4A731DBFE48A9FFF5B84NFO8E);

К - проектная мощность объекта (количество мест);

100 - индекс 100 процентов.

Уровень софинансирования при предоставлении субсидии 1 на софинансирование проектов по созданию дополнительных мест в ДОО для детей в возрасте от двух месяцев до 3 лет (посредством строительства (реконструкции), приобретения зданий дошкольных образовательных организаций с привлечением средств федерального бюджета) устанавливается в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень расчетной бюджетной  обеспеченности муниципального  образования до выравнивания | Доля средств областного бюджета  (процентов) |
| до 1,0 | 96,5 |
| свыше 1,0 | 94,5 |

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования до выравнивания бюджетной обеспеченности определен в порядке, установленном [Законом](consultantplus://offline/ref=28B14CEA1527EB892B51312DB7DB706C4C437F30955904471ADC0D2AA981A978732EEF01F5CE489759241F377645711ANAO9E) Оренбургской области от 30 ноября 2005 года N 2738/499-III-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Оренбургской области".

По результатам отбора минобр готовит предложения о необходимости софинансирования проектов и расчет суммы субсидии 1 и направляет их в минстрой в целях включения проектов, отобранных для предоставления субсидии 1 в очередном финансовом году, в областную адресную инвестиционную программу.

Распределение субсидии 1 между бюджетами муниципальных образований утверждается законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В случае если в течение текущего финансового года образуется остаток субсидии 1 по результатам реализации проектов, а также увеличивается объем бюджетных ассигнований, минобр распределяет дополнительные средства между муниципальными образованиями, на реализацию проектов которых предоставляется субсидия 1, но ее размер был рассчитан исходя из уровня софинансирования ниже установленного, либо проекты которых отобраны для предоставления субсидии 1, но они не вошли в число получателей субсидии 1.

Предоставление субсидии 1 осуществляется на основании соглашений (далее - соглашение), заключенных в соответствии с требованиями, установленными [постановлением](consultantplus://offline/ref=28B14CEA1527EB892B51312DB7DB706C4C437F30955D0C441DDC0D2AA981A978732EEF01F5CE489759241F377645711ANAO9E) Правительства Оренбургской области от 20 июня 2016 года № 430-п «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области» (далее - постановление Правительства Оренбургской области N 430-п).

В целях заключения соглашения администрацией муниципального образования представляется выписка из решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи) на очередной финансовый год, подтверждающая наличие бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в объеме, соответствующем установленному уровню софинансирования из областного бюджета. В случае если в решении о местном бюджете предусмотрены ассигнования в меньшем объеме, объем субсидии, предоставляемой из областного бюджета, подлежит сокращению до соответствующего уровня софинансирования.

Распределение дополнительного объема (изменение распределения) субсидий между бюджетами муниципальных образований утверждается постановлением Правительства Оренбургской области, с последующим внесением изменений в закон Оренбургской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, если это предусмотрено указанным законом.

Реализация проектов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Перечисление субсидии 1 муниципальным образованиям осуществляется исходя из установленного уровня софинансирования на основании представленных минстрою или минобру:

копий договоров на приобретение зданий и помещений в муниципальную собственность, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением тех, о которых информация размещена в единой информационной системе (ЕИС), если главным распорядителем бюджетных средств является минобр;

копий актов приема-передачи недвижимого имущества к договорам купли-продажи недвижимого имущества (в случае софинансирования расходов на приобретение зданий и помещений);

документов о стоимости фактически выполненных и принятых объемов работ и затрат (в случае софинансирования расходов по строительству (реконструкции) объектов);

документов о выполнении органами местного самоуправления обязательств по финансированию мероприятий (платежных документов и иных документов, подтверждающих произведенные расходы) с учетом установленного уровня софинансирования из областного бюджета.

По объектам капитального строительства сметной стоимостью, превышающей 50,0 млн. рублей, допускается перечисление субсидии 1 муниципальным образованиям на авансирование работ (услуг) в размере, не превышающем 30,0 процента суммы договора (контракта), но не более 30,0 процента лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год.

Перечисление субсидий, источником формирования которых являются средства федерального бюджета и средства областного бюджета, предусматриваемые для обеспечения условий софинансирования расходов из федерального бюджета, осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя средств местного бюджета, соответствующих целям предоставления субсидии. Возмещение расходов местного бюджета по исполнению расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, производится в установленном порядке после проверки территориальными органами Федерального казначейства документов, подтверждающих осуществление расходов местного бюджета.

Не использованные на 1 января очередного финансового года остатки субсидии 1 подлежат возврату в областной бюджет в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=28B14CEA1527EB892B512F20A1B72D684F48253C945A061646835677FE88A32F2661EE5DB39D5B945F241C3769N4OFE) Российской Федерации.

Оценка эффективности использования муниципальными образованиями субсидии 1 осуществляется минстроем (в случае софинансирования расходов по строительству (реконструкции) объектов) или минобром (в случае софинансирования расходов на приобретение зданий и помещений) в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=28B14CEA1527EB892B51312DB7DB706C4C437F30955D0C441DDC0D2AA981A978732EEF01F5CE489759241F377645711ANAO9E) Правительства Оренбургской области от 28 апреля 2011 года № 279-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области». до 1 апреля года, следующего за годом планового достижения целевых показателей эффективности использования бюджетных средств в результате реализации мероприятий, установленных соглашением (далее - показатель).

В случае если по результатам оценки эффективности использования субсидии 1 минстроем (в случае софинансирования расходов по строительству (реконструкции) объектов) или минобром (в случае софинансирования расходов на приобретение зданий и помещений) выявлено нарушение исполнения целевых показателей, муниципальное образование обязано возвратить в областной бюджет средства субсидии 1 в объеме и порядке в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=28B14CEA1527EB892B51312DB7DB706C4C437F30955D0C441DDC0D2AA981A978732EEF01F5CE489759241F377645711ANAO9E) Правительства Оренбургской области N 430-п.

Если муниципальным образованием обязанность по возврату средств в областной бюджет вследствие неисполнения обязательств по соглашению не исполнена и основание для освобождения от применения мер ответственности, предусмотренных [пунктами 12](consultantplus://offline/ref=8BAD0B0EDAD54F68156A13C155B5162BB9A95680AD1854C18BB7564E8933EBDFE3C5FBE030708D91B93E55B285C7F1B0AB31E14BA34ED47B445765t8X5M) - [13-1](consultantplus://offline/ref=8BAD0B0EDAD54F68156A13C155B5162BB9A95680AD1854C18BB7564E8933EBDFE3C5FBE030708D91B93F57BA85C7F1B0AB31E14BA34ED47B445765t8X5M) Правил, утвержденных [постановлением](consultantplus://offline/ref=5A7ED4E7A74F49B092C92E76324DD4A72A545D926BC7D83E407427E3DEA91F1El8o5N) Правительства Оренбургской области № 430-п отсутствует, субсидия на те же цели в очередном финансовом году такому муниципальному образованию предоставлению не подлежит до момента исполнения муниципальным образованием обязанности по возврату указанных средств в областной бюджет.

Контроль за соблюдением муниципальными образованиями условий, целей и порядка предоставления субсидии 1 осуществляется минстроем (в случае софинансирования расходов по строительству (реконструкции) объектов) или минобром (в случае софинансирования расходов на приобретение зданий и помещений) и иными уполномоченными органами в соответствии с установленными полномочиями.